

唐山市民政局

是否同意公开：是

办理结果：B

唐民案字〔2025〕25号

唐山市民政局 对政协唐山市第十三届委员会 第五次会议第135374号提案的答复

民建唐山市委：

贵委提出的“关于探索唐山市‘老幼共融、双龄共养’新模式”的建议已收悉。首先感谢贵委对养老服务工作的关心和支持，下面，就贵委提出的有关建议答复如下：

一、基本情况

唐山是河北省乃至全国较早进入人口老龄化的地区，截至2024年年末，我市常住人口772.28万人，其中60岁以上老人200.42万人（占比25.95%），65岁及以上老年人142.76万人（占比18.48%），截至6月底，全市养老机构336家，其中星级以上机构241家，占全市机构总数的71.7%，配置养老床位3.9万余张，护理型床位2.6万张，占比约为66%，养老服务从业人员6934人，机构数量及养老床位数量保持全省领先。

二、主要工作及成效

（一）积极开展银龄行动活动。市老龄委成员单位充分发挥部门和行业优势，聚集“银龄行动”七个重点任务，其中包括通过“银龄行动”鼓励社区开展老人带领幼儿学习节气文化、城市探索，强化文化传递，激发老幼代际融合。

（二）健全养老服务政策体系。认真落实《大力推进社区居家养老服务高质量发展的实施意见》《一老一幼服务提质升级十八条措施》等政策文件，对养老服务机构建设运营、养老助餐服务、信息平台建设等进行支持。联合市发展改革委印发《唐山市支持康养产业发展若干措施》，明确金融支持、土地保障、医疗服务、人才培养、综合配套等5方面支持举措，为推动养老服务体系高质量发展奠定良好的政策基础。

（三）不断强化养老服务综合监管。聚焦养老服务机构消防安全、食品安全等安全问题，建立了由民政、市场监管、住建、消防等多部门共同参与的综合监管机制，常态化开展安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防。

（四）加强养老服务人才队伍建设。我市连续三年实施养老服务人才队伍素质能力提升工程，建立市、县、机构三级养老人才队伍培养体系，培育养老服务专业人才队伍，推动社区养老服务能力提升，每年培训养老护理员超5000人次，每年新增持证护理员超500人，养老护理员岗前培训率达100%，每年高标准举办市级养老护理职业技能大赛，并积极参加国家级、省级技能大赛，成绩在全省领先，有效提升养老护理员的社会认同度和美

誉度。

（五）探索“一站养老+多元服务”。强化社区资源设施共建共享、融合发展，打造集助餐、养老、托幼、社区综合服务、物业服务等于一体的养老综合体，打造了橡树湾、文登苑、惠民道等“养老+看小”“养老+养生”一站式融合服务设施，培育一批品牌化、连锁化运营的优质唐山居家养老服务品牌，为周边老年人提供周到、便捷、高效、体贴的专业化养老服务。

（六）提升社区居家养老服务能力。一是严格落实《河北省居家养老服务条例》等法规文件要求，坚持“与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付”的四同步原则，严格规划审批管理，确保新建住宅小区按标准配建并按协议及时移交。按照新建住宅小区按照每百户不低于 30 平方米的标准，加强住宅项目联合审查，按照职责分工参与路南、路北建设工程设计方案联合审查。二是着力推动社区日间照料全运行全覆盖，构建城市“一刻钟”居家养老服务圈，指导各县（市、区）按照省规范要求规范各类日间照料设施的建设和运营，截至目前，全市城市社区建有日间照料服务机构 765 个，实现社区点对点全覆盖。三是坚持以老年人实际需求为导向，不断丰富社区居家养老服务功能，广泛推行“六助”服务，并根据老年人的不同需求和能力，将服务分为不同层次，满足差异化和个性化的服务，“六助”服务覆盖率达到 100%。

（七）探索“一老一小”双龄共养新模式。截至目前，唐山

市路南区积极推进老幼友好型社区建设，以学院南路街道国防楼社区为试点，通过共享方式丰富老幼融合服务场景，组建“共享爷爷奶奶”志愿服务队，为社区儿童提供陪伴和照顾等服务，让老有所为、幼有所“管”。自2021年起全市扎实推进老年友好型社区创建工作，今年6月3日，市老龄办印发《关于开展2025—2026年全国示范性老年友好型社区创建工作的通知》，向省老龄办推荐社区共8个，其中路南区2个、路北区2个、遵化市1个、曹妃甸区1个、滦南县1个、滦州市1个。目前，已将申报表推荐至省老龄办，待全国老龄办反馈拟开展创建社区名单后，省老龄办公布开展创建社区名单，开展创建工作。

（八）积极开展社区养老摸底调研。配合市人大开展养老服务摸底调研工作，梳理工作现状、存在问题和意见建议，并及时推动问题解决。同时，配合市委改革办围绕全市养老助餐服务体系开展调研，通过线上发放问卷、线下实地走访、组织召开座谈会等形式与养老机构、市直部门对接交流，形成我市养老助餐工作专项调研报告。

（九）构建老年助餐服务格局。会同市发改委、市财政局等11部门印发《关于高质量推动城乡养老助餐服务体系建设的实施方案》，鼓励县（市、区）因地制宜发展养老助餐服务，动态更新助餐设施台账，开展常态化督导检查，积极构建覆盖城乡、布局合理、共建共享的老年助餐服务网络，提升养老助餐服务市场化、便利化、多样化水平。截至目前，全市具备助餐功能的养

老服务设施 976 个，其中城市 674 个，城市社区助餐服务覆盖率超 80%，探索了集体经济主导型、乡贤邻里互助型、国有力量带动型、餐饮企业连锁型、慈善公益资助型等 5 种可持续、可复制、可推广的助餐服务模式。

三、下一步工作

下步，鼓励多元主体参与“一老一小”融合服务体系建设，一是对建设社区老幼服务融合机构的企事业单位给予养老服务指导，同时积极组织开展“银龄行动”，推动社区老幼共融发展。二是加强模式宣传，提高社会认知与接纳度，加大对社区“老幼共融”发展模式的宣传力度，鼓励企事业单位、社区、社会组织等积极开展敬老爱老的代际服务项目，以良好的舆论环境扩大社会对老幼代际共融理念的认知；三是积极引导高等学院、职业院校与企业展开协同创新，通过共同开发“老幼结合服务”课程体系和教学标准、共建共享实习实训基地等形式，为社区老幼融合发展定向培养一批专业化人才。



领导签发：乔武明

联系人及电话：郝 明 2801846

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会。