

唐山市民政局

是否同意公开：是

办理结果：B

唐民案字〔2025〕16号

唐山市民政局 对政协唐山市第十三届委员会 第五次会议第135060号提案的答复

贾敬莘委员：

您提出的“关于推动我市银发经济高质量发展的几点建议”收悉，现答复如下。

一、基本情况

近年来，我市老龄化程度进一步加深，老年人口规模持续扩大，截至2024年底，全市60岁以上老人达到200.42万人，占全市人口比重为25.95%，65周岁以上老年人共142.76万人，占全市人口比重为18.49%，根据国际衡量标准，唐山已步入中度老龄化社会。近年来，唐山认真学习贯彻习近平总书记关于养老服务体系建设的重要指示精神，全面落实省、市工作要求，推出一系列务实举措，更好满足老年人多层次多样化养老服务需求，大力发展老龄事业和银发经济，着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，让老

年人的幸福成色更足。

二、主要做法及成效

（一）完善组织体系，强化政策支撑

在组织领导方面，2024年，调整设立了新的唐山市老龄工作委员会，由政府分管副市长兼任老龄委主任，市政府办、市委组织部、市委社工部以及民政、人社、卫健等部门相关负责同志兼任副主任，将全市养老服务工作领导小组、养老服务联席会议制度等相关职责进行了合并，组织领导架构更加科学合理。在政策体系方面，先后出台《关于市级财政支持养老服务体系建设的实施意见》《一老一幼服务提质升级十八条措施》等多个政策文件，明确了土地供给、税费优惠、财政资金等一系列优惠扶持措施，支持养老服务机构运营发展。目前，省、市养老机构补贴政策主要有养老机构建设补贴、运营补贴和综合责任保险补贴。养老机构运营补贴以收住社会老年人为补贴依据，公办机构按收住社会老年人数量和失能等级享受省、市运营补贴。公办、民办机构均可享受省、市养老服务机构综合责任保险补贴。对公办、民办机构，对护理型床位和普通床位进行差异化补贴，在实现兜底保障的基础上，激发各类市场主体参与养老服务的积极性，增加养老服务的供给总量和多样性，满足不同层次老年人的需求，推动养老服务市场的市场化、专业化发展。全面落实支持养老服务发展的税费优惠政策，养老服务机构用电、用水、用气、用热享受居民价格政策。

（二）提升医疗服务水平，推动健康养老发展

一方面，立足资源优势，强化老年医学能力建设。市卫健委高度重视老年医学学科发展，充分发挥市工人医院国家老年医学培训基地、国家老年疾病临床研究中心河北分中心的辐射带动作用。完善学科体系，依托新工人医院、新中医医院建设高水平老年医学专科，优化老年医学科、康复医学科等科室设置，推进多学科协作诊疗模式，提升老年急危重症救治和慢性病管理能力。深化培训与科研，整合国家老年医学培训基地资源，支持临床研究中心河北分中心联合京津高校、科研院所开展老年疾病防治课题攻关，推动科研成果转化应用。打造中医养生特色，依托新中医医院，结合中医治未病理念，开发老年健康管理、中医康复、食疗养生等特色服务项目，推广中医适宜技术在老年疾病防治中的应用。

另一方面，推进区域协同，探索“京津治疗、唐山康复”模式。加强京津协作，积极对接北京、天津重点医疗机构，推动检验检查结果互认等机制，承接京津重点医院重症患者康复治疗需求。同时，提升康复服务能力，在新工人医院、新中医医院等机构重点建设标准化康复医学中心，培养专业化康复人才，完善康复评估、治疗、护理一体化服务体系，为京津转诊患者提供个性化康复方案。

（三）加强文旅产品开发，打造唐山康养特色

一方面，推动康养旅游产品提质升级。2024 年指导遵化古

温泉旅游度假区成功创建省级旅游度假区,高新首佳健康城成功创建国家 3A 级旅游景区,曹妃甸揽月湾景区顺利通过河北省 4A 级旅游景区景观质量评审。截至目前,全市已打造 A 级旅游景区 58 个(5A2 个,4A18 个),其中已有 2 家专业养老机构获评 3A 景区(玉田敬天岭旅游养老度假区和唐山首佳健康城);已培育省级旅游度假区 4 个(唐山国际旅游岛旅游度假区、曹妃甸生态旅游度假区、迁安天元谷旅游度假区,中国遵化古温泉旅游度假区)、全国乡村旅游重点村镇 4 个(曹妃甸十里海河豚小镇、迁安山叶口村、白羊峪村、遵化山里各庄村)、省级 26、市级 44 个,精品民宿培育单位 11 家;指导遵化孔圣府国医馆、丰润祥通融成中医药文化旅游产业园建设市级研学旅游示范基地。将康养、休闲产品纳入精品旅游线路,持续完善提升长城山水游、冰雪温泉游、唐乡生活游、海岛湿地游等多元化精品线路和春夏秋冬全季旅游地图。

另一方面,加强康养旅游项目开发建设。指导县区因地制宜开发温泉、民宿、生态等康养旅游业态,提升服务水平,满足老年人多元需求。积极推动遵化山里各庄、沙石峪民宿、响水湾旅游开发、迁西青山关、喜峰口长城遗址公园、京东生态城、云天漫步健走小镇、迁安唱水山居民宿、乐亭县阡田村绿色零碳发展示范村等项目加快开发建设。同时将康养旅游综合体项目作为招商重点,积极推介遵化市美客多耕育田园生态医养基地项目、迁西县花乡果巷特色小镇项目、丰润区京东龙泉谷康养旅居项目、

玉田县敬天岭康体养生扩建项目、唐山国际旅游岛智慧康养项目等，力争盘活存量、做优增量，推动一批康养旅游新场景尽快落地。

（四）健全养老设施网络，提升服务供给水平。一是提升机构服务品质。全市共培育养老机构 336 家，等级养老机构 241 家，全市等级养老机构占比达 72%；床位总数 3.9 万余张，护理型床位 2.6 万张，占比约为 66%。古冶区怡然安养院探索开展的“快乐养老”模式得到社会广泛关注，在微信、抖音、快手等平台拥有粉丝 200 余万，其经验做法先后被中央电视台、新华社、人民网等各大媒体广泛报道。二是完善社区养老设施。强化社区资源共建共享、融合发展，建成街道区域养老服务中心 56 家，社区日间照料服务站（点）709 家，实现城市街道、社区全覆盖。实施养老服务能力提升工程，2025 年计划拓展提升 43 个标准化区域养老服务中心，推动居家社区养老服务能力提升。三是丰富养老产品供给。开展适老化改造，组织特殊困难老年人探访关爱，发展老年助餐，满足老年人居家社区养老服务需求。2022 年至 2024 年连续三年实施适老化改造民生工程，累计完成 7032 户特殊困难老年人家庭适老化改造。截至目前，累计开展探访关爱 164857 人次，大力发展各类老年助餐服务设施，发展了集体经济主导、乡贤邻里互助、国有力量带动、餐饮企业连锁、慈善公益资助等五种助餐模式，满足了老年人就近就餐需求。组织实施 2025 年居家适老化改造“焕新”补贴工作，地面和门改造、卧

室改造、如厕洗浴设备改造、厨房设备改造、物理环境改造、智能辅助产品等 6 类 43 项产品，按销售价格的 30% 比例予以补贴，每位消费者每类产品可补贴 1 次，每类补贴金额不超过 2000 元。目前已完成第一批承办企业的遴选工作。

（三）强化产业支撑，推动养老服务高质量发展

三是加快智慧养老服务平台建设。2024 年 4 月 25 日，我市被民政部、国家数据局列入基本养老服务综合平台试点地区，旨在构建集老年人服务、政府监管、服务质量监督及指挥调度、机构赋能等功能于一体的综合服务体系，通过信息化手段优化养老服务资源配置，提升服务效率，强化监管能力，为全市老年人提供更加优质、便捷的养老服务，根据国家试点建设要求，市数据局会同市民政局，按照需求调研、方案设计、开发部署、优化提升的工作推进思路，完成了基本养老服务综合平台的功能开发，实现了平台的试运行，正在对平台功能进行优化提升。

三、下步工作

下步，我们将紧紧围绕实施积极应对人口老龄化国家战略，牢牢把握全市人口发展形势和养老服务需求，逐步增强养老服务精准化、标准化、规范化服务能力，不断提升养老服务供给水平。一是以养老机构等级评定和人才队伍建设为抓手，培育更多中高端机构和高素质护理人员，增强唐山养老品牌的竞争力和美誉度。二是提升现有日间照料设施规范管理水平，大力发展老年助餐服务，推动居家和社区养老高质量发展。三是坚决筑牢养老服务安全防线，以“时时放心不下”的严实举措，不断规范和提升

养老服务机构服务质量，有力防范化解消防安全、食品安全、集资诈骗等各类风险，让老年人安全养老、放心养老。四是积极加强适老化改造宣传引导工作，加强政策解读，推动适老化产品进社区、进小区、进家庭，提高群众知晓度，引导老年人积极参与，营造良好的社会氛围。



领导签发：乔武明

联系人及电话：颜家英 2802052

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，市数据局，市卫健委，市文旅局，市医疗保障局。