

# 唐山市民政局

---

是否同意公开：是

办理结果：A

唐民案字〔2024〕23号

## 唐山市民政局 对政协唐山市第十三届委员会 第四次会议第134184号提案的答复

刘巍委员：

您提出的“关于加强农村养老事业建设的建议”收悉，对于进一步推进我市养老服务发展具有重要参考意义，经市工信局、市市场监督管理局、市卫健委、市财政局、市委宣传部协办，现答复如下。

### 一、基本情况

唐山是进入老龄化社会较早的城市之一。常住人口771.95万，其中60岁以上老年人195.22万，近年来，我市顺应养老服务社会需求，按照“政府参与、政策扶持、多方参与、统筹规划、城乡一体”的发展思路，逐步构建了居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。将农村养老服务网络建设纳入乡村振兴战略布局，印发《推进县乡村“三级”养老服务网络建设的

实施方案》等通知方案，2021年，坚持试点先行，遴选工作基础较好的滦南县、丰南区率先开展建设；2022年，在古冶区、乐亭县、遵化市梯次推进，县域农村养老服务水平显著提升；2023年，在全面总结前期工作经验的基础上，完成迁西县、玉田县、滦州市、迁安市等4个县（市、区）三级养老服务网络建设。截至2023年10月，纳入建设任务的8个（不含非涉农的丰南区）涉农县（市、区）已全部建设完成，我市共有11个涉农县（市、区），覆盖率达72.73%。

## 二、主要做法和成效

（一）强化组织领导。我市专门成立了由市委、市政府主要负责同志任双组长的“一老一小”工作领导小组，顶格推进养老服务工作，“养老”成为全市会议中出现频次最高，市委、市政府主要领导讲话提到最多的一项重大民生。召开四套班子会议进行安排部署，上下一心、强力推进，形成了“四级书记”抓养老的工作格局，切实加强对全市养农村老服务工作组织领导和协调调度。

（二）完善政策体系。先后印发《关于开展县乡村三级养老服务网络建设试点的通知》《推进县乡村“三级”养老服务网络建设的实施方案》《关于高质量推动城乡养老助餐服务体系建设的实施方案》等通知方案，在规划设计、政策调控、土地供应、税费优惠等方面进行针对性制度设计，农村养老服务发展政策制度体系不断完善。出台《关于市级财政支持养老服务体系建设的实施意见》《唐山市“一老一幼”服务提质升级十八条措施》等财政支持政策，从乡镇区域养老服务中心建设运营补贴，农村互助幸福院建设运营补贴，支持发展养老助餐服务补贴、县级“互

“互联网+智慧养老服务”信息平台建设奖励等多方面给予奖补。在全省率先成立“一老一幼”公益基金，引导更多社会力量投入农村养老服务发展，进一步增强了社会力量参与农村养老服务的积极性。

（三）加强人才培养。实施养老服务人才队伍素质能力提升工程，建立市、县、机构三级养老人才队伍培养体系，举办市级养老护理职业技能大赛，涌现出了一批技术过硬的专业人才。选派4名选手参加省赛，两人荣获一等奖，两人分获二、三等奖。同时，注重加强养老服务队伍的职业道德教育，引导他们自觉用心用情守护最美“夕阳红”，涌现出了以“中华孝亲敬老之星”潘秀荣和“全国养老服务先进个人”胡建伟为代表的一大批先进典型。

（四）强化示范带动。坚持以老年人实际需求为导向，因地制宜开展农村助餐养老小食堂试点建设，由点到面推广农村养老助餐模式。**滦南县“四个一点”农村养老小食堂典型经验。**

滦南县从吃饭开始解决农村社会养老问题，以开办居家养老助餐为突破口，引导镇村开办居家养老小食堂，为村里75周岁以上的老人、低保户、特困供养户、贫困边缘户和残疾人提供餐饮制作和送餐服务，探索了“政府补一点、个人出一点、社会捐一点、志愿者奉献一点”的农村居家养老小食堂助餐服务模式，该模式被中央和省市多家媒体进行了采播报道，为我市农村养老服务发展趟出了一条新路径。**丰南区探索农村互助幸福院建设运营**

**“1+4”模式。**丰南区从农村互助幸福院设施建设、运营模式切入，本着“政府扶得起、村里办得起、百姓用得起、服务可持续”的原则，采取“1+4”模式，即“村集体主办”加“政府补助、



老人互助、社会捐助和志愿辅助”相结合，探索农村互助幸福院的建设运营经验。幸福院配备了电视机、乐器、健身器材等，开辟了花圃、菜地，使阅历相近、习惯相近的老人共同生活在一起，满足了老人精神慰藉、文化娱乐和人际交往需求，老人们既能享受集体生活的快乐，也能感受家庭的温暖，深受老年人欢迎。

（五）优化老年健康支撑体系。卫健部门推动全市二级及以上公立综合性医院设立老年医学科，全市总体覆盖率达 100%，切实提高老年人医疗卫生服务的可及性。推进安宁疗护试点城市建设，积极探索建立以市级公立医疗机构安宁疗护中心为龙头，民营医疗机构和县（市、区）安宁疗护病区为依托，社区卫生服务中心（乡镇卫生院）为补充的“自上而下”、举办主体多元、服务形式多样的安宁疗护服务体系，满足患者多层次、多样化服务需求，2023 年全市开展安宁疗护服务 2229 人次。加强老年服务管理和健康教育，组织开展老年健康宣传周活动，开展老年心理关爱行动，遴选确定丰南新兴社区、遵化官房村 2 个老年心理关爱点。

（六）持续弘扬尊老敬老的社会美德。营造孝老爱亲的社会氛围，强化价值认同，市文明办协调市直新闻媒体开设“移风易俗看基层”“文明大家谈”专栏专题，创排皮影戏唱段《孝道文明新风尚》系列文艺精品，统筹开展常态化宣传和集中宣传，筑牢养老事业发展的思想之基。开展公益广告宣传，依托新时代文明实践中心、县级融媒体中心、村广播、村宣传栏等农民群众身边的各类阵地加强宣传，在显著位置设置主题公益广告 3100 多幅，让尊老爱老理念抬眼可见、举足即观。强化示范引领，深入开展文明家庭、文明标兵、好公婆、好媳妇、好妯娌、孝心子女

等评选活动，农村群众获得孝老爱亲文明标兵称号的超过 160 人。积极组织孝老爱亲先进典型化身宣讲志愿者，宣传孝老爱亲故事，用身边事教育身边人，受众群众达 10 万人次；推动实践活动引领，常态化组织开展孝老爱亲宣传活动 3500 多场，利用新时代文明实践站开展孝老爱亲文明礼仪专题讲座 470 场次，大力弘扬中华民族传统美德。发挥村民自治作用，推动全市农村将孝老爱亲纳入村规民约内容，以制度约束行为。推行文明积分制度，将关爱老人项目纳入积分制管理平台，营造全社会关爱老年群体的浓厚氛围。

### 三、下一步工作举措

下一步，我们将认真研究吸纳您提出的意见建议，认真总结工作经验的基础上，按照政府主导、社会参与，统筹兼顾、突出重点，深化改革、多元发展的原则，稳步推进农村养老服务体系建设。



领导签发：乔武明

联系人及电话：王磊 2801846

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，市工信局，市市场监督管理局，市卫健委，市财政局，市委宣传部