

唐山市民政局

是否同意公开：是

办理结果：A

唐民案字〔2023〕030号

对政协唐山市第十三届委员会 第三次会议第 133376 号提案的答复

訾惠委员：

感谢您对我市养老服务工作发展的持续关注和支持，您提出的《关于创新居家和社区养老服务模式的建议》已收悉，您的提案中以山东省淄博市“三五七”模式为例，对推进我市居家和社区养老高质量发展，不断创新服务养老服务模式提出了有针对性的解决措施和建议。经商市卫生健康委，形成答复如下。

截至 2022 年年末，我市常住人口 770.6 万人，60 岁及以上老年人 185.22 万人，占 24.04%，其中 65 岁及以上老年人 136.7 万人，占 17.74%，按国际衡量标准，我市已进入了中度老龄化社会。在市委、市政府的领导下，我市面对老年人增速快、增量大的形势，顺应养老服务社会需求，通过强化组织领导、完善政策体系、加强基础建设、加大资金投入、规范服务管理等措施，初步构建了多样化、多元化、多业态的养老服务业发展格局，养

老服务体系日益完善，医养康养事业发展成效显著。

一、关于学习借鉴先进经验的建议

今年以来，按照市委、市政府工作部署，我局一方面在加强赴外地学习调研工作的同时，强化各县（市、区）交流工作。3月，由局党组书记、局长张万如带队，组织各县（市、区）民政部门主要负责同志和分管负责同志等40余人，赴北京市西城区学习，实地考察了北京市居家养老服务综合示范中心和西城区白纸坊街道右北大街社区养老服务驿站运营情况，学习交流家庭养老床位建设和居家上门服务工作。4月，分管市领导主持召开全市养老服务推进工作会议，会后分管市领导带队赴南京、杭州等江浙地区实地考察学习养老服务体系特别是居家养老服务方面的经验。5月，组织召开全市民政重点工作推进会，各县（市、区）对养老服务体系建设的亮点工作进行了交流学习。着力破解我市在现阶段养老服务体系建设中面临的痛点、堵点。另一方面做好引进来，对接北京康养集团、泰康人寿等先进单位，加强京唐养老协同，着力引入高端养老项目带动我市养老服务发展。

二、关于科学制定规划的建议

科学制定《唐山市养老服务体系“十四五”规划》，根据市政府工作安排，聘请唐山市规划建筑设计研究院编制中心城区养老设施专项规划。按照“全面照顾，重点关怀”的理念，为老年人提供多层次多样化的养老服务设施规划。规划编制过程中，结合我市实际，对现有养老资源进行挖掘、整合，拟通过改扩建等方式，充分发掘现有养老设施的潜力，提高服务能力和服务水平，根据老年人口增长情况、注重区域平衡，对新建养老设

施进行统筹规划，在集约高效利用土地，满足服务和保证养老环境的前提下，科学增加机构养老设施。同时，结合国土空间规划，分级、分层布点养老设施，逐步实现老年人生活居住圈、卫生医疗圈、公共交通圈、文体休闲圈等“四圈合一”，促进我市养老服务良性发展，满足老年人多方面需求。

三、关于完善扶持政策的建议

制定出台《关于加强新时代老龄工作的具体措施》《唐山市解决“一老一小”问题的实施方案》《关于大力推进社区居家养老服务高质量发展的实施意见》等系列政策文件，为推进我市养老服务体系建设和发展提供了根本遵循。为深入学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话和重要指示精神，全面落实党的二十大精神和党中央、省委省政府决策部署，今年7月市委、市政府印发《唐山市“一老一幼”服务提质升级十八条措施》，聚焦民生需求，推动全市兜底性、普惠性、多元性养老服务提质升级，着力打造唐山养老服务品牌，进一步加大财政、金融、土地等方面对养老服务体系建设的支持力度。

四、关于推进医养融合发展的建议

2019年，以市委、市政府名义制发了《关于打造医疗康养高地的实施意见》，在医疗康养机构设置审批、人才引进培养、医疗保险等方面大胆改革创新，推出22条创新优惠政策。其中，允许具有医疗和康养资质的同一机构、同一床位作为医疗职能和养老职能转换使用，实现养老、医疗职能“双打通”，落实入住老人的医保、养老政策“双待遇”，这一政策措施在全省起了引领作用。截至2023年6月30日，我市医养结合机构达83家；

养老机构与医疗机构签订服务协议覆盖率达到 100%；所有医疗机构均开通了为老服务绿色通道。

深入开展老年病诊治研究和康复护理等工作，截至目前，全市二级及以上综合性医院老年医学科设置率达到 81.08%。大力推广“医养融合、两院一体”的服务模式。18 个基层医疗卫生机构通过改、扩建等方式增加养老服务功能，挂牌成立社区（乡镇）医养结合服务中心，为老年人提供医疗、康复、养老等一体化服务。19 个养老机构通过设立医疗机构的形式，开展医养结合服务。

五、关于鼓励探索创新的建议

在省民政厅及市委、市政府的指导下，我局在学习外地先进经验的基础上，积极发展适合本地的先进典型和示范性社区日间照料机构。今年以来，借助民政部居家和社区基本养老服务提升行动项目，着力发展我市居家养老上门服务，为符合条件的老年人建设家庭养老床位，并探索建立了长效机制，提升行动结束后，对有唐山户籍且长期居住在我市的特困人员、低保对象、低保边缘家庭等经济困难群体中的失能、部分失能老年人建设家庭养老床位的，按照每张床位不高于 3000 元标准给予建设补贴。鼓励引导养老机构参与家庭养老床位运营服务，将市辖区范围内建设的 2618 张床位纳入市级财政保障范围，对成功签约家庭养老床位上门服务的养老机构给予养老机构运营补贴和综合责任险补贴，进一步丰富居家养老服务市场。我市路北区探索形成了

“1+4+3”路北养老服务模式，即以老年人需求为一个中心，突出抓好“兜牢底线、整合资源、挖掘需求、提升服务”四个着力

点，构建区、街道（镇）、社区（村）三级养老服务网络，逐步形成了“党委政府支持、多方主体参与、品牌项目引领”的居家和社区养老服务体系，全力打造“最美夕阳红”路北养老服务场景。建设路北区智慧养老服务平台，逐步实现全区养老服务资源与老年人需求精准对接，城市社区“15分钟”养老服务圈基本形成。

下一步，我局将认真贯彻习近平总书记关于养老服务的重要指示批示精神，落实省、市各项决策部署，着重从以下两方面，加大力度推动居家养老服务发展。一方面加紧补齐设施短板。配合住建部门，指导和推动各县（市、区）补齐老旧社区设施建设短板，满足老年人就近就便养老服务需求。另一方面健全养老服务网络。紧紧围绕居家社区机构相协调，完善居家养老支持措施，推动居家养老服务快速发展，完善城市社区“一刻钟”居家养老服务圈功能。

感谢您对民政工作的关心和支持。



领导签发：乔武明

联系人及电话：郝明 2801846

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，市卫健委